





# Заключительное слово Н. И. РЫЖКОВА на втором Съезде народных депутатов СССР

Товарищи народные депутаты!

Высоте с заключительным словом предполагал ответить на те вопросы, которые поставили при обсуждении доклада правительства СССР. Но они продолжают поступать, и я продолжал бы дать ответы на них в ходе дальнейшей работы Съезда. Начну с того, что мы ожидали неоднозначной реакции на программу мер, предложенную Советом Министров СССР по оздоровлению экономики, а также на концепцию и этапы экономической реформы, принципиальные подходы к тринадцатой пятилетке. Поэтому высказываю следующие соображения.

Прежде всего мы благодарны всем народным депутатам, которые в той или иной форме высказали свои замечания, предложения и пожелания по представленным правительством СССР материалам. Все они в рамках конструктивного и чрезвычайно важного разговора, состоявшегося в эти дни на Съезде, привнесли много полезного для дальнейшей работы над проблемами, стоящими перед страной.

Не хочу вступать в полемику по поводу каких-либо конкретных выступлений или оценок, которые давались в ходе обсуждения этого ключевого вопроса для развития экономики страны и всего нашего общества. Это не позволяет сделать ни время, отведенное для выступления, ни большое разнообразие мнений, высказанных на совместном заседании Съезда и в ходе работы его секций. Да, многое надо еще и еще раз взвесить и обдумать.

Вместе с тем попытаюсь в крупном плане высказать свою точку зрения по ряду вопросов оздоровления экономики?

Проведенная всесторонняя оценка того, что было предложено некоторыми народными депутатами в части перехода на рыночные отношения уже в будущего года или широкого

применения административных методов управления во всех сферах народного хозяйства, показала, что если мы согласимся с ними, то должны отказаться от этапов проведения экономической реформы и ряда ее принципиальных положений.

Думается, что линия на последовательное, настойчивое продолжение к нормально функционирующей экономике, не требующей применения таких или других подобных мер, лежит через оздоровление народного хозяйства в 1990—1992 годах с активным вытеснением в этот период административных методов управления экономическими и переходом во второй половине пятилетия к широкому использованию рыночных отношений. Эта позиция правительства в основном совпадает с большинством предложений и высказываний народных депутатов.

В то же время имеются отличия, связанные со сроками проведения предлагаемых мероприятий, их смещения как в сторону приближения к 1990 году, так и к концу тринадцатой пятилетки. Думаю, что реальная обстановка, сложившаяся в экономике и в государстве в целом, дает нам право настаивать на том варианте, который внесен Советом Министров СССР, решительно отказываясь от применения предлагаемого некоторыми в целях выхода из крайне сложной ситуации метода «шоко-терапии», которая очень дорого может обойтись народу.

В связи с этим повторю то, что было сказано в докладе. Мы не можем идти ни путем мелких, растянутых во времени частичных улучшений хозяйственного механизма, ни безоглядно сразу ринуться в путь рыночной стихии без создания необходимых условий и действенных регуля-

ров. И здесь, по нашему твердому убеждению, нет ни консерватизма, в котором нас пытаются все громче объявлять, ни ультралиберального радикализма, куда нас кое-кто пытается настойчиво затянуть.

В процессе обсуждения программы несколько раз прозвучала мысль о том, что реформа будет откладываться на 3 года. Должен же быть определенностью заявить — реформа не приостанавливается и не откладывается. Наоборот, эти годы будут насыщены энергичной подготовкой и проведением мер по ее решительному ускорению.

Теперь о мерах по оздоровлению экономики. Мы еще раз взвесили, была ли необходимость детального показа всего, что намечено на 1990 год, в докладе, представленном на рассмотрение Съезда, и пришли к выводу, что такое требование ряда народных депутатов вполне правомерно и могло быть реализовано. Однако, учитывая, что план социально-экономического развития страны на будущий год всесторонне и детально рассматривался во всех комиссиях и комитетах, обстоятельно изучался на сессии Верховного Совета СССР с участием всех союзных республик и утвержден, став законом, вряд ли было целесообразно вновь, но уже на уровне Съезда обсуждать его положения. Этим мы руководствовались, готовя проект доклада.

Что касается реальности достижения предусмотренных в нем целей и выполнения вытекающих из них задач на 1990 год, то разговор на этот счет на Съезде, на мой взгляд, был очень конструктивным и принципиальным, но и здесь суждения были неоднозначны. Это свидетельствует о том, что в будущем году неизбежны, работа предстоит крайне напряженная и именно он предпо-

делит реальность начала перемен в экономике.

Если же в целом говорить о мерах по оздоровлению народного хозяйства в 1990—1992 годах, о правомерности сохранения на этот период в определенных пределах административных методов управления, а также о том, что может появиться искушение перейти к на всю тринадцатую пятилетку, то можно сказать следующее. Выполнение программы, намеченной на эти годы, является гарантией того, что мы уйдем от таких принципов.

Именно потому это будут чрезвычайно сложные три года, равные по своей значимости огромным задачам, стоящим перед нами. Но выполнение этих задач реально. Оно зависит от эффективности всей нашей работы.

Отдельно хотел бы остановиться на вопросе, вызвавшем острейшую полемику и на пленарных заседаниях Съезда, и в ходе работы секций. Речь идет о таком важнейшем аспекте оздоровления экономики, как ее материальная обеспеченность, и прежде всего о госзаказе. Как и ранее, по этому поводу продолжают высказываться диаметрально противоположные мнения. Одни считают, что надо все расставить и на все устанавливать государственный заказ, ссылаясь на то, что первый опыт предоставления предприятий широкой самостоятельности без соответствующего механизма экономического и правового регулирования, отсутствие условий эффективного функционирования отовой торговли привели к несоразмерности и усилению необеспеченности в народном хозяйстве, к нарушению установившихся связей и прямому товарному голоду. Другие требуют решительно отказаться от госзаказа и перейти к исключи-

тельно все на прямые связи и рыночные отношения.

Еще и еще раз оценивая все это, правительство считает, что предлагаемые в программе подходы по отношению к государственному заказу в 1990—1992 годах с постоянным уменьшением его и переходом на отовую торговлю, рынок предметов потребления и средств производства являются верными, и просит Съезд поддержать эти предложения. Некоторые товарищи пытаются представить также действия по переходу к рынку как неуверенность правительства. Но не надо упускать из виду реальность жизни. Переход в экономике к рыночным отношениям должен происходить шаг за шагом с выдерживанием определенной последовательности этапов.

Представляется, что минувшие годы позволили нам накопить опыт и выработать на его основе всесторонне взвешенный подход к названной проблеме, хотя и в данном случае нам предстоит очень серьезно и основательно отлаживать весь этот непростой механизм.

И, наконец, о принципиальных подходах к формированию тринадцатой пятилетки. Вспомогательно, что в программе не совсем удалось достаточно четко выразить сущность прогнозных оценок в тесной увязке с теми новыми экономическими и правовыми принципами, которые станут основой формирования пятилетия. И прежде всего в связи с переходом союзных республик на самостоятельное развитие и самоуправление, развитием разнообразных форм собственности и хозяйствования, делегированием прав в центр на места. Однако должен сказать, что, на мой взгляд, любое правительство в любой стране, и особенно в нашей, чтобы целенаправленно регу-

лировать экономическое развитие общества, должно прогнозировать, анализировать, всесторонне и глубоко, не семь, а сто раз отмерять на основе многовариантных и альтернативных подходов возможности дальнейшего движения, а уже затем делать реальные практические шаги. Иначе из-за отсутствия четких целей можно шагнуть в пустоту ресурсных неувязок, разбалансированности экономики и инфляции. Но самое главное, советские люди не смогут понять, что же их ждет в ближайшие годы. Поэтому вопрос не только в прогнозах и целях, а в том, какими путями и методами достигать их. В этом главное.

Чтобы обосновать такую точку зрения, скажу, что представленная пятилетка, а точнее подходы к ее формированию основываются на том, что все старое, присущее ранее плановому управлению экономикой, должно быть в корне изменено. Это крупнейшая общегосударственная задача и одна из главных стратегических целей.

Если в крупном плане подвести некоторые итоги обсуждения подходов правительства к формированию тринадцатой пятилетки, то можно выделить следующие: предстоящее пятилетие имеет ключевое значение в преодолении крайне сложного состояния экономики и создании качественно новой хозяйственной системы.

Хочу обратить ваше внимание на то, что Съезду предложены принципиально новые подходы к формированию тринадцатой пятилетки. Именно подходы, а не сам пятилетний план. В то же время в выступлениях многих народных депутатов высказывалось немало конкретных предложений об инвестициях, поставках тех-

производства продукции и других. Мы понимаем, что все они имеют под собой реальную основу и производственны. Но сейчас речь идет о другом — о подходах к формированию пятилетки. Если она будет одобрена Съездом, то тогда развернется предметная работа по подготовке пятилетки на основе проектирования предприятий, регионов, союзных республик, отраслей и народнохозяйственных комплексов.

В связи с этим Совет Министров СССР просит Съезд поддержать его позицию о необходимости прогнозных оценок, предлагаемых в качестве ориентиров, которые могут быть использованы предприятиями, министерствами и ведомствами в своей конкретной работе над проектировкой будущей пятилетки.

Мы отчетливо понимаем, что в условиях действия новых экономических законов о собственности, о земле, республиканском, коммунальном и самфинансированном местном хозяйстве и местном самоуправлении, о единой налоговой системе, о социалистическом предприятии облик и параметры пятилетнего плана будут, конечно, определяться по-новому. Правительство просит Верховный Совет СССР рассмотреть и принять эти законы не откладывая, уже в начале 1990 года.

Далее. Формирование пятилетки должно основываться на программно-целевых методах планирования с учетом в корне изменившихся взаимоотношений между центром и союзными республиками, а также органами власти на местах, перехода их на принципы самоуправления и самфинансирования, широкого использования экономических регуляторов в новых условиях хозяйствования.

Таковы очень кратко наши соображения по самым принципиальным моментам, касающимся каждого раздела доклада правительства Съезду народных депутатов.

В заключение хочу еще раз подчеркнуть, что на Съезде состоялся конструктивный и очень полезный разговор. В ходе обсуждения предложения правительства СССР было высказано немало интересных идей, критические замечания, уточнения и пожелания. В то же время на Съезде прозвучала позиция определенных депутатов, и особенно межрегиональной группы, которая выражает недовольство программой, вновь предлагает отодвинуть решение принципиальных вопросов на неопределенное время. Думаю, это не случайно, потому что неприятие сегодняшних решений будет по существу означать отказ от четкой политики действий. Все это, конечно, не пойдет на пользу стабилизации обстановки в стране.

Мы понимаем, что программа правительства не без недостатков, но она максимально учитывает наши реальные возможности, этипы продвижения вперед и дает ориентиры на перспективу. Совет Министров СССР считает, что такая программа действий нужна сегодня стране. Она, безусловно, будет обогащаться в ходе проработки в ходе проработки в жизни, в том числе и с учетом многообразия высказанных здесь идей, мыслей и предложений. В то же время совершенно очевидно, что для выполнения любой программы требуется доверие народных депутатов и всего общества. Прошу Съезд поддержать программу правительства страны.

И последнее. Что касается анонимности программы, то, к сведению депутата Арбатова, под ней стоит моя подпись. Я не отказываюсь от нее. Никогда никак не прикрывался. Дело не в названии программы, а в ее сути и реальности. А ответственность свою я создаю в полной мере. (Аплодисменты.)

## О внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР по вопросам избирательной системы

### Доклад А. И. ЛУКЬЯНОВА на втором Съезде народных депутатов СССР

Уважаемые товарищи депутаты!

Атмосфера дискуссии и полемики, которую заложил наш первый Съезд и закрепила для сессии Верховного Совета, как сейчас, становится традицией, которую можно только приветствовать. Но какими бы порою непримиримыми ни были точки зрения, высказываемые с этой трибуны, у нас есть, наверное, ее основания считать: движение двух ключевых реформ — реформы экономической и реформы политической — началось, мы уже имеем пусть первые, пусть скромные, но от этого не менее долговязные результаты.

Если верна марксовская мысль о том, что «идея» всегда побуждала себя, когда она отделилась от «интереса», то столь же верным можно считать и тот факт, что процесс обновления все теснее смыкает идею перестройки с интересом миллионов и миллионов людей.

В русле этого процесса все более весомой становится законодательская деятельность высших органов государственной власти, о чем уже немало сказано в эти дни.

Весьма ценно на наше рассмотрение проект Закона СССР об изменениях и дополнениях Конституции СССР по вопросам избирательной системы является реализацией прямого поручения первого Съезда народных депутатов.

Объективно дело обстоит таким образом, что с принятием этого ответственного акта страна решает одну из ключевых задач второго этапа на политической реформе, а в ходе которой предстоит создать новую систему органов власти в республиках, краях, областях, городах, в сельской местности.

От успешного функционирования этого самого массового звена Советской власти, от того, как оно впишется в общую систему народолюбия, как заработает, в огромной степени зависит практический ход перестройки.

Опыт мартовских выборов народных депутатов СССР убедительно показал, что при всех неизбежных в таком первоначальном деле издержках эти выборы, по крайней мере на сегодня, не имеют прецедента в нашей практике — ни по степени демократичности, гласности, политической активности граждан, ни по накалу самой предвыборной борьбы. Да, не все новое получило положительную оценку в общественном мнении. Да, в ходе выборов были недостатки. Но никто не может опровергнуть мощный прорыв в самой избирательной практике, поставивший под сомнение тот факт, что в результате было создано принципиально новое высшее звено власти — новое и по своему составу, и по функциям, и

по организации работы, и по творческому потенциалу.

Означает ли это, что предстоящие выборы в республиках и на местах станут автоматическим «повторением пройденного»? Думается, что этого не произойдет. Скорее всего образ советского народолюбия обретет новые черты. Этому призвана способствовать новая правовая база, которая, опираясь на нормы союзной Конституции, учитывает не только плюсы и минусы прошедших выборов, но и резко возросшую социальную активность граждан, особенности современной обстановки в обществе.

Платформа КПСС по вопросам национальной политики, принципы децентрализации, укрепление суверенных прав союзных республик, четкая линия на отход от формальной унификации — все это позволило Верховному Совету СССР своим постановлением от 24 октября 1989 года открыть «зеленую улицу» для коренного обновления республиканского законодательства о выборах, а также актов, определяющих систему и функции органов государственной власти в республиках и на местах. При этом было признано возможным внести соответствующие поправки в республиканские конституции и принять новые законы о выборах еще до того, как соответствующий законопроект об изменениях и дополнениях союзной Конституции будет утвержден Съездом народных депутатов СССР.

Что же характерно для продолженной за это время работы на местах? Как она соотносится с новыми конституционными установлениями? О каких конкретных изменениях Основного Закона Союза СССР идет речь?

Сущность предлагаемых на ваше рассмотрение дополнений и изменений Конституции состоит прежде всего в том, что заметно обогащается демократическое содержание советской избирательной системы. Утверждается многообразие механизмов регулирования процедуры выборов. Единый подход к ключевым вопросам, который лежит в основе советской организации власти, сохраняется, но с более последовательным и тщательным учетом специфики национальных и местных условий.

Все это отчетливо видно в законопроект, представляемом на утверждение Съезда.

В первую очередь из союзной Конституции предлагается устранить излишне жесткое определение системы высших представительных органов государственной власти союзных республик. Новая редакция статей 89 и 91 теперь не предусматривает обязательного образования съездов народных депутатов в каждой союзной и автономной республике. При этом учитывается обществен-

ное мнение республик, которое однозначно склоняется к тому, чтобы не иметь двухзвенную систему высших органов власти. Исключение составляет лишь Российская Федерация, где будут действовать и Съезд народных депутатов, и Верховный Совет. И это понятно, если иметь в виду огромные размеры и сложное национально-государственное устройство этой республики.

В новой редакции статей 89 и 145 Конституции СССР предлагается уйти от унификации системы местных Советов, имеющейся в каждой союзной и автономной республике. У нас уже сейчас есть, скажем, станичные, кишиневские, ашхабадские, ашхабадские Советы. Кое-где возникает необходимость формирования национальных районов и национальных сельсоветов. И новая конституционная норма должна способствовать этому, укрепляя светит республик. Она влечет от самой жизни, от ее практических потребностей.

Принимается во внимание возможное различие способов формирования президиумов Советов в республиках. В связи с этим намечается уточнить положение статьи 91 Конституции СССР. В одних республиках, по аналогии с союзным органом, президиум будут создаваться из тех должностных лиц, которые перечислены в Конституции. Такой принцип предусмотрен сейчас, скажем, в Российской Федерации. А, например, в Литовской ССР и Киргизской ССР он сочетается с возможностью избрания в Президиум и других лиц. Не исключен и такой вариант, когда весь состав Президиума будет избираться Верховным Советом. Вот почему в новой редакции статьи 91 союзной Конституции используется обобщенный термин «Президиум формируются», а его конкретное наполнение будет давать Конституция каждой республики.

В статьях 138 и 144 Конституции СССР предлагается отойти от излишней детализации положений, определяющих место и роль высших органов государственной власти и управления союзных и автономных республик. Здесь останутся лишь самые общие, отправные нормы. Таким образом, перед республиками открываются более широкие возможности самостоятельного решения перечисленных вопросов.

Говоря об этом блоке конституционных нововведений, следует, видимо, отметить, что исключение из Основного Закона СССР упоминания о съездах народных депутатов, как обязательном элементе высшей власти союзных республик, не означает, конечно, что под сомнением ставится сама идея съезда. Воплощение этой идеи на практике, создание двухзвенного высшего

звена государственной власти в лице Съезда и Верховного Совета СССР показывают реальный и уже оправданный способ сочетания широкого народного представительства с постоянным осуществлением законодательных, распорядительных и контрольных функций. Создавая свою, отличную от союзной, структуру власти, республика, в случае необходимости, будет иметь возможность обращаться к этим общим принципам построения советской формы полновластного народа, черпать из них то, что найдут нужным.

Как мы знаете, в Верховном Совете СССР всесторонне обсуждался вопрос о непосредственном представительстве общественных организаций в высших органах государственной власти. Дискуссия была достаточно острой. В итоге было решено исключить из статьи 95 Конституции СССР часть вторую, где содержалось указание на возможность избрания народных депутатов непосредственно от общественных организаций. Привнозимо целесообразно проводить выборы народных депутатов только по избирательным округам, в которых, как и прежде, будут принимать участие наши общественные формирования. Исключение в этом отношении составляют лишь Казахская ССР, в Верховном Совете которой предусмотрено прямое представительство общественных организаций, и Белорусская ССР, где 50 мандатов из 360 отдаются местным организациям ветеранов войны и труда, обществу инвалидов, слепых и глухих.

С учетом этих изменений в статьях 95, 96, 97 и 98 Конституции СССР опускается упоминание о выборах от общественных организаций. Что же касается норм Конституции о составе Съезда народных депутатов СССР, то они полностью сохраняются. А это значит, что ни в коей мере не ставится под сомнение полномочия народных депутатов СССР нынешнего созыва, избранных от общественных организаций.

При обсуждении в Верховном Совете СССР не нашли поддержки предложения об учреждении поста президента республики либо председателя Совета, избираемого непосредственно населением, помимо Верховного либо местного Совета. Дело здесь, конечно, не в наименовании, не в поном для нас термине, не в формальном статусе, а в сущности вопроса. Непосредственное избрание председателя Совета населением, учреждение президентской власти в республике означало бы появление должностного лица, практически не зависящего от представительного органа, что противоречило бы самой идее полновластия Советов, единым принципам их построения и функционирования. Об этом,

напомним, шли большие споры еще на XIX партийной конференции, затем на Съезде народных депутатов, и, наконец, надо прислушаться к приводиним на этот счет доводам и аргументам.

Конституционные поправки затрагивают также сроки и порядок назначения выборов. Действующая статья 90 союзной Конституции устанавливает, как известно, что выборы народных депутатов назначаются не позднее чем за четыре месяца до истечения срока полномочий соответствующих органов государственной власти. Это относится ко всем звеньям Советов, хотя ясно, что для многих из них такой срок вполне может быть и иным, что, собственно, теперь и зафиксировано в конституциях и новых избирательных законах некоторых республик. В союзной же Конституции указание на четырехмесячный срок предлагается сохранить лишь для выборов народных депутатов СССР.

Активно обсуждался общественностью вопрос о судьбе окружных предвыборных объединений. Включением республик в состав союзной Центральной комиссии СССР, отказавшись от этого института. В Узбекской, Казахской и Киргизской ССР предусматривается проведение конференций избирательных округов, которые наделены правом принимать решения о представлении кандидатов в народные депутаты для регистрации в соответствующие избирательные комиссии. Чтобы не связывать республик какими-либо рамками, Верховный Совет СССР предлагает вообще исключить из статьи 100 союзной Конституции положение об этих собраниях. Таким образом, в решении данного вопроса республика будут располагать теперь полной самостоятельностью.

Признаю целесообразным сделать еще один шаг, направленный на расширение возможностей участия в проведении выборов молодежи. С этой целью в статьях 100 и 101 Конституции СССР намечается предоставлять право выдвижения кандидатов в народные депутаты коллективам средних специальных и высших учебных заведений, гарантировать им участие в избирательных комиссиях и предвыборной агитации. Эта норма закреплена сейчас и в конституциях союзных и автономных республик.

В ходе обсуждения предлагаемых поправок некоторые депутаты высказывали мнение о дополнении статьи 100 Конституции правилом, согласно которому число кандидатов, включенных в избирательные бюллетени, должно превышать число имеющихся депутатских мандатов. Однако большинство участников обсуждения, не согласившись с этой точкой зрения, высказалось за то, чтобы не ограничивать право избирателей самим решать вопрос о количестве включаемых в бюллетень кандидатов. С учетом этого в тексте Конституции СССР сохранена действующая норма — о возможности внесения в бюллетень любого числа кандидатов. По мнению большинства членов Верховного Совета, она более демократична.

Прошедшие в марте выборы выявили необходимость допустить союзную Конституцию принципиально новым положением, направленным на обеспечение всем кандидатам равных возможностей для участия в избирательной кампании. Известно, что на практике нередко не личные качества кандидата, а пропагандистское и материально-техническое обеспечение его предвыборной кампании становилось решающим фактором победы или поражения на выборах. Такого рода «дискордонные» преимущества никак не соответствуют принципам социалистической демократии и социальной справедливости. С учетом этого в статью 100 Конституции СССР предлагается включить положение, позволяющее избирательной комиссии производить расходы, связанные с подготовкой и проведением выборов, из единого фонда, создаваемого за счет государства, предприятий, общественных и других организаций. Такой подход призван обеспечить равные «стартовые позиции» для каждого кандидата в народные депутаты.

И еще один вопрос. Он касается предусмотренного статьей 91 ограничения двумя сроками возможности занимать свои должностные лица, избираемые на постоянной основе. Принцип, безусловно, необходимый, вместе с тем, применяя к нему специфику судебной деятельности, возмещение гонимых несправедливостью, в проект включено предложение не распространять на них это правило, сделав соответствующую оговорку в статье 91.

Таким образом, в кратком изложении «пакет» изменений и дополнений, представленных Съезду для внесения в Конституцию Союза ССР. Они акцентируют нормы, которые выработались союзными и автономными республиками, обобщают общие подходы, применяемые республиканскими законодателями. Проводит как взаимопонимание, взаимобогащение союзной и республиканской законодательств, что отвечает принципам нашей федерации. Союз опирается на законодательство республик, а республика, в свою очередь, исходя из основополагающих принципов союзной Конституции.

Должен сказать, что в разрабатке проекта закона, который нам предстоит рассмотреть, приняла участие представители всех союзных республик, многие народные депутаты СССР, председатели комитетов Верховного Совета и комитетов его палат, ведущие ученые государственных институтов, неоднократно высказавшиеся по поводу изменений Основного Закона, который закрепляет принципы разграничения полномочий между Союзом ССР и союзными республиками. Нужны ли эти коррективы? Да, они, безусловно, нужны. Вместе с тем ясно, что перестройка этой главы Основного Закона не должна быть перестройкой, которая не приведет к перестройке всей системы законов о республиканском хозяйстве и экономической самостоятельности республик. В свою очередь принятие этих законов потребует внесения изменений не только в компетенцию высших органов государственной власти — Съезда и Верховного Совета СССР, но и Советов Министров СССР, Генерального прокурора, как это предлагают депутаты из Молдавии, других союзных республик, где говоря уже о существенной корректировке действующих положений, касающихся ряда вопросов экономического и социально-культурного развития.

Сегодня нет сомнений в необходимости изменить установления Конституции об отнесенности собственности. Как известно, на всенародное обсуждение выносятся проект Закона о собственности в СССР и проект Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о земле, которые отражают сущность не только нашей экономической системы, но и в целом советского общественного строя. И ясно, что для принятия этих законов потребуется переработка некото-

родных депутатов. Закона о конституционном надзоре также предполагается внести определенные уточнения в нормы Конституции. Мы, таким образом, как бы «ремонтим» соответствующие главы союзной Конституции, двигаемся вперед по пути конституционной реформы.

Сейчас идет, можно сказать, наработка идей, накопление концептуальных политических, правовых «заделов», которые в перспективе должны составить содержание новой Конституции СССР. Об этом шла речь на недавнем заседании Конституционной комиссии, образованной первым Съездом народных депутатов. Определяя принципиальный подход к проблемам выработки этого документа, комиссия пришла к выводу, что на данном этапе перестройки, когда на многие и многие вопросы еще предстоит дать ответ, когда сложные процессы жизни общества и государства находятся в стадии становления, поспешное принятие новой Конституции могло бы лишь нанести ущерб и ее содержанию, и ее авторитету. Да это и понятно. Ведь нельзя, в самом деле, создать такой основополагающий политико-юридический документ, каким является Конституция, пока на практике не сложатся механизмы реализации комплекса социальных, экономических, социальных, политических, правовых, культурных и духовного характера. Любая попытка «кавалерийским наскоком» перестроить Конституцию в целом, как и намерение провести сквозную корректировку всех взаимосвязанных конституционных положений, может нам суверено помешать. Здесь надо быть реалистами и еще раз реалистами, уметь, как говорили древние, «спешить медленно».

Это отчетливо показывает, в частности, рассмотрение неоднократно выносившихся предложений об изменении той главы Основного Закона, которая закрепляет принципы разграничения полномочий между Союзом ССР и союзными республиками. Нужны ли эти коррективы? Да, они, безусловно, нужны. Вместе с тем ясно, что перестройка этой главы Основного Закона не должна быть перестройкой, которая не приведет к перестройке всей системы законов о республиканском хозяйстве и экономической самостоятельности республик. В свою очередь принятие этих законов потребует внесения изменений не только в компетенцию высших органов государственной власти — Съезда и Верховного Совета СССР, но и Советов Министров СССР, Генерального прокурора, как это предлагают депутаты из Молдавии, других союзных республик, где говоря уже о существенной корректировке действующих положений, касающихся ряда вопросов экономического и социально-культурного развития.

Сегодня нет сомнений в необходимости изменить установления Конституции об отнесенности собственности. Как известно, на всенародное обсуждение выносятся проект Закона о собственности в СССР и проект Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о земле, которые отражают сущность не только нашей экономической системы, но и в целом советского общественного строя. И ясно, что для принятия этих законов потребуется переработка некото-

родных депутатов. Закона о конституционном надзоре также предполагается внести определенные уточнения в нормы Конституции. Мы, таким образом, как бы «ремонтим» соответствующие главы союзной Конституции, двигаемся вперед по пути конституционной реформы.

Сейчас идет, можно сказать, наработка идей, накопление концептуальных политических, правовых «заделов», которые в перспективе должны составить содержание новой Конституции СССР. Об этом шла речь на недавнем заседании Конституционной комиссии, образованной первым Съездом народных депутатов. Определяя принципиальный подход к проблемам выработки этого документа, комиссия пришла к выводу, что на данном этапе перестройки, когда на многие и многие вопросы еще предстоит дать ответ, когда сложные процессы жизни общества и государства находятся в стадии становления, поспешное принятие новой Конституции могло бы лишь нанести ущерб и ее содержанию, и ее авторитету. Да это и понятно. Ведь нельзя, в самом деле, создать такой основополагающий политико-юридический документ, каким является Конституция, пока на практике не сложатся механизмы реализации комплекса социальных, экономических, социальных, политических, правовых, культурных и духовного характера. Любая попытка «кавалерийским наскоком» перестроить Конституцию в целом, как и намерение провести сквозную корректировку всех взаимосвязанных конституционных положений, может нам суверено помешать. Здесь надо быть реалистами и еще раз реалистами, уметь, как говорили древние, «спешить медленно».

Это отчетливо показывает, в частности, рассмотрение неоднократно выносившихся предложений об изменении той главы Основного Закона, которая закрепляет принципы разграничения полномочий между Союзом ССР и союзными республиками. Нужны ли эти коррективы? Да, они, безусловно, нужны. Вместе с тем ясно, что перестройка этой главы Основного Закона не должна быть перестройкой, которая не приведет к перестройке всей системы законов о республиканском хозяйстве и экономической самостоятельности республик. В свою очередь принятие этих законов потребует внесения изменений не только в компетенцию высших органов государственной власти — Съезда и Верховного Совета СССР, но и Советов Министров СССР, Генерального прокурора, как это предлагают депутаты из Молдавии, других союзных республик, где говоря уже о существенной корректировке действующих положений, касающихся ряда вопросов экономического и социально-культурного развития.

Сегодня нет сомнений в необходимости изменить установления Конституции об отнесенности собственности. Как известно, на всенародное обсуждение выносятся проект Закона о собственности в СССР и проект Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о земле, которые отражают сущность не только нашей экономической системы, но и в целом советского общественного строя. И ясно, что для принятия этих законов потребуется переработка некото-

родных депутатов. Закона о конституционном надзоре также предполагается внести определенные уточнения в нормы Конституции. Мы, таким образом, как бы «ремонтим» соответствующие главы союзной Конституции, двигаемся вперед по пути конституционной реформы.

Сейчас идет, можно сказать, наработка идей, накопление концептуальных политических, правовых «заделов», которые в перспективе должны составить содержание новой Конституции СССР. Об этом шла речь на недавнем заседании Конституционной комиссии, образованной первым Съездом народных депутатов. Определяя принципиальный подход к проблемам выработки этого документа, комиссия пришла к выводу, что на данном этапе перестройки, когда на многие и многие вопросы еще предстоит дать ответ, когда сложные процессы жизни общества и государства находятся в стадии становления, поспешное принятие новой Конституции могло бы лишь нанести ущерб и ее содержанию, и ее авторитету. Да это и понятно. Ведь нельзя, в самом деле, создать такой основополагающий политико-юридический документ, каким является Конституция, пока на практике не сложатся механизмы реализации комплекса социальных, экономических, социальных, политических, правовых, культурных и духовного характера. Любая попытка «кавалерийским наскоком» перестроить Конституцию в целом, как и намерение провести сквозную корректировку всех взаимосвязанных конституционных положений, может нам суверено помешать. Здесь надо быть реалистами и еще раз реалистами, уметь, как говорили древние, «спешить медленно».

Это отчетливо показывает, в частности, рассмотрение неоднократно выносившихся предложений об изменении той главы Основного Закона, которая закрепляет принципы разграничения полномочий между Союзом ССР и союзными республиками. Нужны ли эти коррективы? Да, они, безусловно, нужны. Вместе с тем ясно, что перестройка этой главы Основного Закона не должна быть перестройкой, которая не приведет к перестройке всей системы законов о республиканском хозяйстве и экономической самостоятельности республик. В свою очередь принятие этих законов потребует внесения изменений не только в компетенцию высших органов государственной власти — Съезда и Верховного Совета СССР, но и Советов Министров СССР, Генерального прокурора, как это предлагают депутаты из Молдавии, других союзных республик, где говоря уже о существенной корректировке действующих положений, касающихся ряда вопросов экономического и социально-культурного развития.

Сегодня нет сомнений в необходимости изменить установления Конституции об отнесенности собственности. Как известно, на всенародное обсуждение выносятся проект Закона о собственности в СССР и проект Основ законодательства Союза ССР и союзных республик о земле, которые отражают сущность не только нашей экономической системы, но и в целом советского общественного строя. И ясно, что для принятия этих законов потребуется переработка некото-











# ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВТОРОМ СЪЕЗДЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

(Продолжение).

сообщения рубли и другая система выделов (в это привожу по бюджету № 5 совместного заседания Совета Союза и Совета Национальностей), разрабатывается концепция развития на тринадцатую пятилетку. Что касается системы выделов, то нам было сказано, что вместе с решением Совета Министров СССР, Академии наук СССР вместе с Госпланом СССР разрабатывать такую систему. Поэтому принята социальная политика, по заявлению товарища Маслюкова, будет проводиться в соответствии с тем, как меняются уровни жизни, уровень инфляции, уровень покупательной способности рубля и все остальное. Мы ждем, что правительство СССР ускорит разработку упоминаемой системы выделов, уровня жизни и предложит на основе проекта плана на тринадцатую пятилетку.

Депутат Севрюков поставил ряд вопросов по развитию всех видов транспорта, в том числе поддержанию отрасли морского флота на должном уровне и перевести ее на валютное самфинансирование с будущего года.

Депутат Рутин внес предложение, чтобы срочно провести ревизию городов Севера, определить их плановую норму.

Я не буду раскрывать предложения других депутатов — Севрюкова, Рутин, Яковлева, Елисеева, Янгилева, Дандзберга, Заломая и других, внесших много конкретных предложений, которые должны быть рассмотрены. Кроме того, в секретариат секции поступили материалы 19 депутатов, как я сказал, которые не успели выступить, в частности, товарищ Балуев по развитию комплекса производственных строительных материалов, Суникова, Рябенко по развитию фундаментальной науки, других. Конкретные предложения также внесли депутаты Абасов, Турганбаев, Золотков, Карибаева, Кудрявцев и другие. Секция просит Съезд поручить Совету Министров СССР рассмотреть все эти и другие предложения, принять по ним решения. Они также переданы в Редакционную комиссию. Обращаемся к товарищам Рыжикову с просьбой сообщить депутатам свое отношение к концепциям, предложениям, прозвучавшим с этой трибуны и раннее, на наших пленарных заседаниях и на секциях. Участники секции выносят также предложение показать в воскресенье по Центральному телевидению полный отчет о работе всех секций. В заключение хочу отметить, что, по мнению депутатов, работа секций проходила деловито, конструктивно, в духе соблюдения парламентской этики. Спасибо за внимание.

## В. М. ВОЛОЖИН

(От Союза научных и инженерных обществ СССР)

Уважаемые народные депутаты, уважаемые гости. Разрешите доложить о результатах работы секции «Общественно-экономические реформы». В ее работе приняли участие около 300 депутатов, было заслушано 33 выступления при 68 записавшихся. Участники секции высказались за то, что радикальная экономическая реформа необходима и что альтернативы ей нет. Выступления поддержали осуществление реформы в два этапа. Вместе с тем были высказаны различные мнения и существенные замечания о содержании реформы и о сроках ее осуществления. Сформулированные в докладе правительства СССР основы принципиально новой модели хозяйственной системы состоят из четырех взаимосвязанных блоков. По первому из них, который базируется на многообразии форм собственности, большинство выступивших пришли к заключению, что здесь уже имеется определенный практический задел. Вынесены на всеобщее обсуждение законопроекты о собственности и о земле и их надо быстро принимать. Приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде. Народный депутат Левашев отмечал, что важным направлением является также развитие акционерных обществ и предприятий, которые должны дать серьезный импульс ускорению экономического развития. Депутаты высказались за скорейшее принятие Верховным Советом СССР соответствующего закона.

Народные депутаты Минаев, Лисицкий, Кучеренко высказали обоснованные замечания относительно того, что в программе правительства недостаточно конкретно и полно раскрыты такие важнейшие элементы государственного регулирования экономики, как система налогообложения, система ценообразования и другие. Здесь пока имеются лишь общие принципы и подходы. В этой связи выступавшие отмечали необходимость одновременного введения налогов и цен. Не получили абсолютной поддержки и недостаточная концепция государственного регулирования цен и тарифов, а также схематичный принцип — на уровне цены использования государственных резервов для балансирования рынка и цен.

Разногласные оценки и мнения прозвучали и по важнейшей программе регулирования денежной массы и кредитных вложений с помощью ставок банковского процента, нормативов резервирования, валютных курсов и других методов. Когда и как предполагается осуществлять указанные элементы государственного регулирования экономики, для многих осталось непонятным.

В выступлениях народного депутата Тарасевича отмечалась недостаточная проработанность вопросов, связанных с формированием и размещением государственных заказов. Предложенная концепция государственного заказа в ближайшем будущем должна быть рассмотрена в рамках планового задания и не направлена на насыщение рынка путем воздействия на экономические интересы производителей.

Наибольшее критическое замечание относилось к третьей части хозяйственной модели, которая предполагает превращение рынка в главный инструмент координации общественного производства. Выступавшие по этим вопросам Бобрицкий, Николайчук, Носов, Салаев, Ероховцев отметили, что ни на научно-практической конференции, ни в программе правительства надежные меры по реализации создания социального рынка не были изложены. Отсутствуют и конкретные формулировки по элементу планового регулирования, технологиям и срокам его формирования. Взятая в качестве одной из основ образования рынка оптовая торговля в ее нынешнем виде, по мнению многих, является лишь ухудшенной формой централизованного распределения материально-технических ресурсов.

С резкой критикой доклад правительства выступил народный депутат Собчак.

Народные депутаты Носов, Харитонов, Штойк, Дамбас и другие высказали озабоченность отсутствием у предприятий экономической свободы и возможности выбора при реализации и приобретении даже той продукции, которая считается переведенной на оптовую торговлю. Отмечалось, что именно с этой несвободой в распределении продукции в значительной степени связан рост диктата поставщиков-монополистов в определении договорных цен.

Выступавшие единодушно отметили, что из-за отсутствия концепции рынка, элементов и технологий его формирования сохраняются административно-командные методы управления, не достигаются реальные продвижения сбалансированной экономики, сдерживается стратегия перехода к рынку в сочетании с государственным регулированием.

Народный депутат Бунуч отметил необходимость конкретизации и четкой координации всей этой работы. Поддавшись мнению о том, что нужна специальная программа, охватывающая основные этапы перехода к рынку и в то же время гибкая по тактике.

Народные депутаты Турсынов, Ключков, Сидоренко отметили определенные сдвиги в формировании четвертой модели хозяйственного механизма, которая предусматривает развитие системы социальных гарантий.

Уже опубликованные для всеобщего обсуждения законопроекты о пенсионном обеспечении, об отпусках. Однако говорить о том, что это все дает нам развитую систему социальных гарантий, пока рано.

Следующий важный пункт программы, который детально обсуждался на секции, — это вопрос о сроках осуществления реформы, ее этапах. Большинство выступивших высказались за два этапа проведения реформы (как это и предусматривается концепцией). Но в конечном счете большинство выступивших выразило согласие с предложенной формой разработки предстоящей пятилетки.

В своих выступлениях депутаты выразили опасение, связанное с тем, что неприятие основных законов, таких, как законы о собственности, о земле, о предпринимательстве, о единой налоговой системе, затруднит осуществление принципиальных подходов к разработке пятилетнего плана.

Другие депутаты не согласились с предложенным соотношением между централизованным началом экономики и самостоятельностью отдельных звеньев народного хозяйства, предлагая дать большую самостоятельность союзным республикам и уменьшить влияние центра. Многие отметили, что в представленных подходах региональный аспект отражен слабо. Так, депутаты Огарков, Трубилин, Каримов говорили, что в связи с переходом на принципы самоуправления, самфинансирования, регионального хозяйства в плане должны быть отражены новые взаимоотношения между центром и союзными республиками, между самими республиками и автономными образованиями. С таким расчетом, чтобы уже в 1991 году на эти принципы перешли все союзные и автономные республики, а также отдельные регионы. Следует отметить, что основной упор во многих выступлениях был сделан на решение социальных вопросов. Отмечалось, что назначенные правительством показатели обеспечения продуктами питания и

товарами длительного пользования для населения в тринадцатую пятилетку в основном соответствуют нормативам рационального потребления. Вместе с тем во многих выступлениях звучала тревога по поводу отсутствия товаров первой необходимости, дефицита практически всех видов товаров народного потребления. Но решение этой проблемы, как было правильно отмечено депутатом Чурсиной, во многом зависит от технической оснащенности легкой промышленности и других связанных с ней отраслей.

В ряде выступлений высказана озабоченность, что задача социальной переориентации народного хозяйства не полностью согласована со средствами ее достижения. Так, депутаты Воробейко, Босенко, Старостина говорили, что правительству еще раз необходимо пересмотреть все источники финансирования социальной сферы для мобилизации ресурсов на обустройство наших сел, деревень, дальнейшего развития здравоохранения, образования, просвещения, культуры. Они отмечали, что есть много резервов и их следует использовать.

Многие депутаты поднимали вопрос об ускорении проведения реформы цен, но подчеркивали, что проводить ее надо комплексно. В частности, такие предложения были высказаны депутатами Каримовым, Трубилиным и некоторыми другими. Решение этого вопроса, по их мнению, будет способствовать значительному оздоровлению финансового состояния страны и облегчит введение единой налоговой системы.

При рассмотрении предложений правительства в центре внимания была и проблема развития агропромышленного комплекса. Выступавшие депутаты-агрономы отмечали, что продолжительная проблема в стране за последние годы более острого характера, и если ее не решить с должной серьезностью, то она перерастет в хроническую. Концептуальные подходы правительства, направленные на улучшение продовольственного снабжения населения в тринадцатую пятилетку, резкой критикой подвергли депутаты Дубко, Гонтар, Яблонко, Подольский и другие. Эта проблема уже носит ярко выраженный политический характер. В своем выступлении депутат говорил, что ее решение является осязком перестройки. Они требовали дополнительных капитальных вложений на развитие агропромышленного комплекса и особенно — перерабатывающих отраслей. Депутат Ахесов отметил, что выделенные в докладе приоритеты в развитии села являются иллюзорными. Он предложил поручить правительству списать задолженность колхозов и совхозов в течение ближайших двух лет.

В докладе, как и в выступлениях на секции, практически не обсуждались проблемы необходимости разработки новой методологии формирования пятилетнего плана. В то же время депутат Орлов отмечал, что план не может быть единственным регулятором, нужна самонастраивающаяся, саморегулирующаяся система. Должна существовать и обратная связь, — рыночные отношения. Поэтому необходимо соединить рынок и план.

Затрагивая вопросы о социальном рынке, депутаты правильно отметили, что именно в предстоящей пятилетке потребуется решать ряд крупных задач по его формированию. С учетом этого правительство не должно ограничиваться декларативными заявлениями о необходимости рынка, а наметить изменения в производственной структуре, преодолеть тенденцию к натуральному хозяйству, предусмотреть специальное развитие специализированной промышленности, исключение монополизма. В этой связи была поднята проблема о государственном заказе.

Многие депутаты высказывались за снижение заказа до уровня 70—80 процентов, некоторые — за его сохранение в пределах 90 процентов.

Депутат Маслов в своем выступлении высказал опасение, что введение отовой торговли при огромном дефиците материальных ресурсов может привести к еще большей разбалансированности экономики. Поэтому на стратегическую продукцию — горючее, цемент, строительные материалы он предложил установить заказ в размере 100 процентов. Правительство, по его мнению, в своей дальнейшей работе над планом должно разработать четкие формы заказа.

Некоторые депутаты отмечали, что формирование рынка неминуемо повлечет за собой обострение проблемы занятости, а также быструю поляризацию доходов, которая приведет к еще большей социальной напряженности. В этой связи депутат Вазарова заострила проблему занятости населения республик Средней Азии. Она отмечала, что каждый пятый трудоспособный житель не занят в сфере общественного производства. В этих условиях введение рынка, а также принятие предложения правительства о введении целевых платежей в бюджет за новостройки и расширение действующих предприятий может привести к сокращению числа вновь создаваемых рабочих мест и усугубит проблему трудоустройства.

Эта проблема требует комплексного решения не только силами союзных республик, но и участием правительства. В этих условиях введение рынка, а также принятие предложения правительства о введении целевых платежей в бюджет за новостройки и расширение действующих предприятий может привести к сокращению числа вновь создаваемых рабочих мест и усугубит проблему трудоустройства.

Важная задача правительства — это обеспечить выполнение обязательств перед народом. В этих условиях введение рынка, а также принятие предложения правительства о введении целевых платежей в бюджет за новостройки и расширение действующих предприятий может привести к сокращению числа вновь создаваемых рабочих мест и усугубит проблему трудоустройства.

Эта проблема требует комплексного решения не только силами союзных республик, но и участием Госплана СССР и Госкомтруда СССР.

Решение задач тринадцатой пятилетки может быть обеспечено только при повышении темпов общественного производства. В связи с этим, отмечалось, нельзя осуществлять перестройку социальной сферы и оздоровление экономики только за счет перераспределения и сокращения капитальных вложений. Уменьшение производственного строительства в базовых отраслях, таких, как энергетика, черная металлургия, машиностроение, которые гарантируют все наши преобразования в агропромышленном секторе и социальной сфере, — вынужденная мера, и она должна носить временный характер.

На секции прозвучал вопрос, связанный с экологической обстановкой в стране. Выступавшие депутаты Яблонко, который от имени Комитета Верховного Совета СССР по вопросам экологии и рационального использования природных ресурсов заявил, что экономическая концепция на тринадцатую пятилетку, предложенная правительством, является неприемлемой ввиду отсутствия оценки общих масштабов затрат на природоохранные мероприятия; потребовал незамедлительного сокращения затрат на геологоразведку, запрещения перерубки леса, введения необходимых льгот для стимулирования природоохранных работ.

Но тут же депутат Янгилев высказал противоположное мнение.

На секции в ряде выступлений были затронуты другие вопросы. Товарищ Петраков предложил поручить правительству разработать ряд программ — замораживания новостроек, строительства, развития внешнеэкономических связей, конверсии предприятий оборонного комплекса с ориентацией на создание новых технологий, выпуск товаров народного потребления нового качества. В частности, касаясь вопросов развития внешних экономических связей, он подчеркнул, что правительство в своих документах не представило предложений по качественному изменению роли внешнеэкономических связей в развитии советской экономики, которые должны стать мощным фактором интенсификации на основе последовательной интерпретации нашего народного хозяйства в мировой экономике.

Товарищи, я сейчас буду заканчивать. Но есть очень серьезные выступления депутатов, я не могу на них не остановиться. Вот товарищи Карлов, Зеленицкий, Янгилев отмечали, что в представленных Съезду материалах недостаточно мало внимания уделено науке, ее роли, развитию, координации, особенно вузовской науке. О том, что культура с ее огромным влиянием на общество, с ее проблемами и сложностями снова осталась без внимания, говорили депутаты Лавров, Ковтун, Крутов, Чернышев. Вот слова товарища Каровой: «Культура стоит дорого, но бескультурье обходится государству еще дороже».

Многие депутаты — товарищи Кравченко, Аким, Монго — предлагали в тринадцатую пятилетку по отдельным регионам провести специальные целевые программы, разработанные под руководством правительства. Это касается Дальнего Востока, Средней Азии, Севера с его малочисленными народами, Северного Кавказа. Депутат Цибух считает необходимым включить в план тринадцатой пятилетки специальный раздел, в котором были бы предусмотрены меры, направленные на решение проблем молодежи.

Подводя итоги работы секции и исходя из всего многообразия мнений, высказанных в ходе обсуждения представленных правительством предложений, можно сделать вывод, что большинство депутатов поддерживает основные направления, подходы, приоритеты тринадцатой пятилетки. Но вместе с тем был высказан целый ряд замечаний, которые правительство необходимо учесть при разработке пятилетнего плана.

И в заключение один вопрос. Николай Иванович сказал в докладе, что пятилетний план будет представлен осенью. Депутаты высказываются о том, чтобы план был представлен Верховному Совету не позднее конца августа — начала сентября, для проработки его там в течение полутора-двух месяцев, и о том, чтобы оставить еще ноябрь и декабрь для работы над пятилетним планом в республиках, областях. Спасибо за внимание.

15 декабря, вечернее заседание

## В. И. ПОТАПОВ

(Черемухинский избирательный округ, Иркутская область)

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...

Уважаемые товарищи депутаты! Деятельность правительства после первого Съезда народных депутатов СССР, на мой взгляд, была насыщенной и напряженной, что немаловажно было потрачено на его формирование. И на практике...



# ВЫСТУПЛЕНИЯ НА ВТОРОМ СЪЕЗДЕ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ СССР

(Продолжение).

на длительный период времени, — кто же против? Но только система должна быть действительно побуждающей к интенсивному труду, потому как труд — всему голова.

Ведь все, о чем мы говорим и что пытаемся сделать, вращается в сущности около одного понятия. Это понятие называется «интенсивный труд», другого источника всех наших благ нет и просто быть не может. Если мы еще результаты этого труда не будем разбазаривать на 18-миллионную армию администраторов, научимся экономить, то можно рассчитывать на успех.

Споры нет, экономическая система управления нужна. И о ней надо, по-моему, поменьше болтать, а побольше здесь работать. В противном случае мы можем остаться не только без мяса и молока, но и без тех из них, из которых выводятся голосистые петухи. Поэтому при оценке дестабилизирующих факторов в экономике и при разработке мер по их ликвидации я бы первым делом поставил фактор, о котором в докладе говорится: «Снижение плановой, производственной и трудовой дисциплины, бесхозяйственность, безответственность...» Я бы добавил: «и некомпетентность» — она в наивысшей степени мешает двигать всю перестройку.

Именно с мер по ликвидации дестабилизирующих факторов и надо было начать. Вся мировая практика подтверждает вывод о необходимости дисциплины труда. Правда, пути достижения этой дисциплины были разные. В одних случаях это достигалось жесткой административной системой, в других — при помощи мунда и приника. Была и есть жестокая дисциплина, и все-таки экономическая заинтересованность работников в количестве труда выглядит наиболее предпочтительной. Улучшения жизни можно достигнуть только при увеличении количества труда и при разумном его расходе. Этот закон был, есть и будет во все времена. Было бы то перераспределять. Правда, перераспределять тоже надо с умом, но это проще.

В связи с этим нужно поддержать разработанную программу с целью перераспределения экономики на потребителя. Конечно, вопрос не бесспорный. Ведь, уменьшая долю капитальных вложений в расширение воспроизводства, мы в определенной мере рискуем завтра затормозить движение вперед. Что значит уменьшать капитальные вложения в сферу производства средств производства? Это значит искусственно затормозить производство средств производства со всеми вытекающими отсюда последствиями. Но коль скоро мы оказались в таком положении и не хотим социальных потрясений, то, думаю, такая перестройка на потребителя нужна. И в первую очередь — на улучшение продовольственного снабжения на базе интенсификации развития агропромышленного комплекса.

Да, слабая работа агропромышленного комплекса дестабилизирует нашу экономику, все мы об этом давно знаем. Мы бы не принимали разного рода решения с целью вывода агропромышленного комплекса из кризиса. Много, конечно, сделано. Но, как отразилось в докладе, созданный потенциал работает плохо. И опыт задался все тот же вопрос: почему он работает плохо? И что нужно сделать, чтобы он работал нормально?

По-моему, надо наконец-то прислушаться к голосу с мест. Я работаю в сфере агропромышленного комплекса, и мне каждодневно видны причины его отставания, особенно в центре России, в Нечерноземной зоне. Да, правительство СССР правильно исходило из того, что от успешного решения Продовольственной программы зависит политическая стабильность, благосостояние советских людей и общий подъем народного хозяйства страны. Но коль скоро все это так и все мы хотим улучшить, так давайте же в связи со стоящими проблемами и действующим соответствующим комплексом мер.

В программе улучшения продовольственного снабжения определен такой комплекс мер. Мы, правда, еще не знаем неотложных мер, разработанных правительством, но ясно одно — без капитальных вложений не обойтись не только в перерабатывающей отрасли, но и в сельской сфере, не в самом производстве. Долги все-таки надо вернуть. В программе также сказано, что намечается более высокий по сравнению с другими отраслями народному хозяйству темп роста поставок материально-технических ресурсов. Скажем хорошо, а в поставках: «В полном объеме...» А в первую очередь... А на деле? И тебе в первую очередь, и тебе в полном объеме.

Как понимать, к примеру, нам, строителям агропромышленного комплекса, то, что на продукцию поставка выделена на 1990 год, что чрезвычайно высокие экономические нормы материальных ресурсов не по нормам потребления, а на уровне 70—80 процентов, а по отдельным материалам — и того хуже? И это называется приоритетным направлением, это — приоритет селу! А раз-

ве можно говорить о приоритетном направлении, когда строительному объединению с 12 тысячами работающих, выполняющих на 100 млн. рублей строительного-монтажных работ, выделяется на год два экскаватора, три крана, один стальной бункер?

Можно приводить массу примеров, когда от решения правительства, после того как оно пройдет сито нашей распределительной системы, не остается практически ничего. Так было похорошено не одно хорошее постановление. Если мы опять выработаем программу и не потребуем ее безусловного исполнения, то ждать результатов придется очень и очень долго.

Товарищи депутаты, как вы замечали, в программе оздоровления экономики важная роль отводится нормализации инвестиционного процесса. Правильно определяет правительство, что активная инвестиционная политика является барьером в стабильно развивающейся экономике. Жаль, конечно, что сложившаяся ситуация отклоняет этот барьер на «пасмурную». Можно и здесь поддержать решение правительства. Все ясно, когда говорится о мерах по нормализации инвестиционного процесса, о сокращении одновременно строящихся объектов и сдаче этих объектов под ключ — все правильно. Но будут ли фонды образующих отраслей, как-то образующих отраслей строительного производства и отрасли промышленности, развивающейся в приоритетном направлении? Ведь состояние этих отраслей сегодня таково, что если не дать им в ближайшее время приоритета, то вряд ли удастся другим отраслям, в первую очередь аграрно-промышленному комплексу, справиться со своими задачами.

Ни для кого не секрет, что на протяжении многих лет в этом отделе, в котором работает почти каждый десятый работник, отношение было, да и продолжает оставаться потребительским. На развитие этой отрасли выделяются мизерные (в соотношении с их проблемами) капитальные вложения, и как следствие — растет незавершенное строительство, ниже всякой критики остается качество работ. И о каких нормальных нормативных сроках строительства, Николай Иванович, можно говорить, когда в этих отраслях самый отсталый, самый немеханизированный, самый некадифицированный труд? А ведь эти отрасли есть не что иное, как отрасли производства средств производства, и не потому, почему они не заслуживают соответствующего отношения.

Если мы хотим на деле обеспечить жильем к 2000 году каждую семью, если мы хотим социально обустроить село, создать производственный потенциал и в других отраслях промышленности для их расширения воспроизводства, для роста объемов товаров народного потребления, то должны иметь мощные силы, способные быстро отреагировать на любой запрос общества.

Возникает второй вопрос: можно ли это сделать в те кратчайшие сроки, какие ставит сама жизнь? Приходится констатировать тот факт, что если не изменить отношения к этим отраслям, то без приоритетного развития, то все разговоры о социальном переустройстве села и предоставления к 2000 году каждой семье квартиры, о других важных программах останутся благими пожеланиями.

Ни одна страна мира не может позволить себе роскошь строить и вводить основные фонды в течение 5—10 лет. А если измерить ущерб, нанесенный долготренингом стране, то, думаю, этих средств с лихвой хватило бы на то, чтобы вывести эту отрасль на соответствующий уровень, позволяющий им справиться с общими задачами. Во имя этого наша группа поддерживает предложение о создании специальной сессии Верховного Совета СССР. Нельзя откладывать принятие данных законов, если мы желаем дать кислород экономической реформе и, самое главное, простор инициативе масс, которые дадут стране тысячи новых Транквинов, Федоровых, Стародубцевых, Бочаровых и других новаторов. Законы о земле и собственности настолько фундаментальны, что их, по моему мнению, необходимо вынести на всенародный референдум, по результатам которого рассмотрим и принять на очередном Съезде народных депутатов СССР.

Мы часто критикуем наш хозяйственный механизм за то, что он не побуждает предприятия и отрасли к внедрению новой техники, прогрессивной технологии, к ресурсосбережению, то есть к тому, что составляет основу прогресса.

На Съезде шла речь в основном о стимулах. Не отрицая их значения, хочу привлечь ваше внимание к главному — к формированию в нашей стране качественно нового класса людей труда, высококультурных, профессионально образованных, заинтересованных и способных быстро внедрять все, что несет наука, техническая революция, компьютеризация, информатика, биотехнология и другие составляющие. Задача эта имеет исключительную важность не только для ускорения развития экономики и ре-

шения на этой основе социальных задач, но в конечном счете для судьбы перестройки.

Мы можем создать сами или купить суперсовременную технику, технологию XXI века, но кто и в каких условиях будет их осваивать? И дело не только в обучении, но и в создании нового уровня производительности условий, культуры и дисциплины труда, если так можно сказать, гуманизации всего комплекса производственных отношений.

Что же получается? Капитализм, заинтересованный в развитии своих производительных сил, смог заблаговременно подготовить новых работников для нового этапа научно-технического прогресса. А мы, на протяжении многих лет повторяя, что человек является главной производительной силой, наша центральная задача, до сих пор занимаемая, эти люди сами как между прочим. И на этот счет у нас нет стройной концепции. Планы и программы данный вопрос обходят стороной, исключая разве что корпус управленческих кадров.

Товарищи депутаты! Прому обратит внимание, что на работах с неблагоприятными условиями труда в стране занято свыше 15 миллионов человек. Многие, в том числе и женщины, работают в условиях, которые просто унижают человеческое достоинство.

Обидно читать и слышать рекламу о том, что Запад готов нам продать передовую технику за умеренную цену. Ту самую технику, которую сейчас они уже не хотят использовать, а предлагают нам для ускорения развития экономики. Мы долгие годы считали, да и сейчас немало таких, кто продолжает так думать, что за плохие условия труда можно откупиться высокой заработной платой, льготной пенсией, удлиненным отпуском.

При этом игнорируются такие огромные социальные резервы, как повышение эффективности производства, вложение крупных средств во всеотрасльное развитие работниками и гуманизацию процесса, условий труда. Мы твердо убеждены, что в социально-экономической политике Советского государства нужен крутой поворот к этим принципам, и как можно скорее. Шелуху приоритетного увеличения материальных затрат на эти цели как счет государства, так и предприятия будет иметь самый высокий коэффициент отдачи. Ускорительные страны это уже доказали.

Еще одна острая социальная проблема — занятость трудовых ресурсов и безработица. Нас беспокоит, что в предложениях правительства она не нашла достаточного отражения. Учитывая, что такая беда надвигается на нас, необходимо разработать конкретную, ясную программу, которая обеспечит всеобщую занятость населения.

Нам нельзя медлить в условиях, когда безработица в целом ряде районов страны стала реальным фактом, причиной многих негативных явлений общественной жизни, причиной перестройки. Если мы перестройку начали в интересах человека, а не за счет человека, то вопросы его трудовой занятости, роста профессионального мастерства, своевременной помощи в переквалификации должны решаться заблаговременно и на государственном, а на местном уровне, обеспечивая при этом социальные гарантии. Любые попытки теоретически оправдать возможность и даже необходимость в нашей стране безработицы профсоюзам самым категорическим образом отвергаю.

Недостаточными мы считаем меры, направленные на борьбу с инфляцией, которая в первую очередь бьет по малоимущим слоям населения. В нынешней ситуации нужен жесткий антиинфляционный закон, надежно защищающий советского человека от роста дорожных цен, от последствий инфляции. Речь идет о законодательном установлении начальной уже с будущего года прожиточного минимума, порядка учета индекса роста цен, на основании которого должны регулироваться доходы различных категорий населения, и ряде других мер. ВЦСПС готов участвовать в разработке такого закона.

О комплексной реформе системы ценообразования. Учитывая, что цены в нашей стране являются действительно очень деформированной, податной категорией, мы поддерживаем предложение о проведении в ближайшее время такой реформы, начиная с оптовых и закупочных цен. Без нее действительно нельзя выйти из тринадцатилетней путаницы, нельзя организовать полные хозяйственные отношения, формировать рынок товаров и услуг, дать экономическую самостоятельность союзным республикам и предприятиям. Но поскольку реформа оптовых и закупочных цен неизбежно приведет к росту и розничных цен в торговле, то здесь нужно предусмотреть специальные меры социальной защиты населения.

Что касается реформы розничных цен, то тут позиция ВЦСПС однозначна. Мы ее неоднократно высказывали. Эта реформа должна быть особенно тщательно подготовлена, чтобы не допустить инфляционных процессов. Мы поддерживаем позицию, изложенную в докладе Николая Ивановича

Рыжкова, о том, что при совершенствовании форм собственности необходимо учитывать состояние дел в конкретном колхозе, совхозе, а самое главное — непременно учитывать мнение самих крестьян, их предложения о том, как лучше работать на земле.

Такой подход, с одной стороны, ускорит освоение хозяйственных и арендных отношений, побудит крестьян проявлять больше самостоятельности, хозяйственного отношения к делу. А с другой стороны, коллективный разум и поиск застрахуют от промахов и ошибок, от модных увлечений и перекосов. Об этом приходится говорить, поскольку ныне колхозы и совхозы подвержены, помимо прочего, неслучайной критике защитников частной собственности в деревне, обещающих рай земной при индивидуальном хозяйствовании.

Нас обижали в том, что в нехватке продуктов питания виновата существующая система сельского хозяйства — колхозы и совхозы. Привиним, конечно, в другом, а мы их знаем. Прежде всего в недовое развитие аграрного сектора на протяжении многих лет. И пора бы умерить пыл оторвавшихся от реальности жизни так называемых рдеателей крестьян, призывавших ликвидировать колхозы. Не надо мешать работать колхозам, вот что требуется сейчас.

И нетрудно, товарищи, представить, что произойдет с продовольственными прилавками, если не будет продукции, которую дают сегодня колхозы. А они, товарищи, производят ныне половину зерна, 89 процентов сахарной свеклы, этой трудовой культуры, 73 процента древесины подсолнечника, две трети хлопка, 40 процентов молока и 27 процентов мяса. Да, в сложном крестьянском деле не все идет так, как хотелось бы. Есть немало недостатков и проблем. Многие зависят от нас самих, от умения организовать производство и труд людей, в полной мере использовать экономические рычаги и стимулы, смелее переходить на более совершенные технологии. В условиях многообразия форм хозяйствования в деревне, их самостоятельности плохо работать сейчас будет штампом. Придется на деле доказывать, что есть то. В колхозах предстоит многое сделать по новому, улучшить организационную структуру, характер производства.

Более выгодно строить взаимоотношения с партнерами, и, конечно же, выполняя госзаказ, колхозы вправе рассчитывать на содействие государства. Об этом хорошо сказано в докладе правительства, об этом говорилось и в вчерашней встрече депутатов-аграрников с Михаилом Сергеевичем Горбачевым, Николаем Ивановичем Рыжковым, с руководителями министерств и ведомств.

В системе мер по развитию сельского хозяйства сделан упор на подъем слабых колхозов и совхозов. С них, а также с переходом на аренду намечено списывать задолженность по ссудам Госбанка. Это, конечно, важная помощь. Ею надо смелее воспользоваться как шансом выхода из тупика.

Нельзя не сказать и о том, что низкими закупочными ценами в долговую яму загнали и хозяйства среднего уровня, а таких хозяйств большинство, и они определяют состояние аграрного сектора. А коль так, то им тоже надо помочь создать нормальные условия для хозяйственной деятельности и также списать с них ссуды без всяких предварительных условий.

Мы уверены, что в таких условиях жизнь хозяйства дадут отдачу значительно быстрее, нежели слабые хозяйства. Товарищи, все наши добрые намерения по развитию деревни не дадут результатов без коренного улучшения обеспечения ресурсами. Надо откровенно сказать, что снабжение сейчас является наиболее острой и трудной проблемой для села. Это больше всего нас волнует и тревожит. А если быть более точным, то следствием развития сельского хозяйства. Кроме нехватки машин, их дороговизны, невысокого качества, дефицита запчастей и перебор с горючим. Виданное ли дело, когда во время уборки наши руководители хозяйств вынуждены рыскать по всему свету в поисках бензина, чтобы спасти урожай. Хотелось бы надеяться, что приоритетное обеспечение ресурсами агропромышленного комплекса, определенное планом будущего года, будет на деле осуществлено, в чем дал заверение председатель Госбанка СССР товарищ Мостовой.

У аграрников немало и других «духных» мест. Назову лишь два, особенно волнующие нас сегодня. Первое — закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию. В докладе правительства СССР сказано, что новые закупочные цены намечено ввести с 1991 года, следовательно, колхозы и совхозы, имеющие госзаказ, будут реализовывать свою продукцию в течение будущего года по старым ценам. Вместе с тем за последнее время повышены оптовые цены на комбикорма, дизельное топливо, некоторые изделия промышленности, а также тарифы на грузовые перевозки.

Кроме того, в 1990 году на-

мечается значительно повысить процентные ставки за пользование ссудами. Если ныне с колхоза за долгосрочные ссуды взимается 0,75 процента, то будет взиматься 7—9 процентов, или в десять раз больше. В три раза увеличатся ставки за краткосрочные ссуды. В общем за кредиты в 1990 году только колхозы дополнительно будут платить 1,2 млрд. рублей при тех же ценах на продукцию, а вместе с совхозами сумма будет значительно выше.

Мы просим найти возможность компенсировать сельскому хозяйству дополнительные расходы от введения новых оптовых цен. А ставки за пользование кредитами Госбанка в 1990 году не менять. Это будет способствовать укреплению сельской экономики. За это время необходимо будет выработать хорошо скоординированную систему цен.

Второй злободневной проблемой является ускорение социального развития села. Это, без преувеличения, основа основ для создания продовольственного достатка. Решением первого Съезда народных депутатов СССР четко определены режим наибольшего благоприятствования — осуществлению мер по улучшению условий жизни в деревне.

Что же сделано в этом году? Результаты неоднозначные. В ряде регионов энергично действуют всем миром — и село заметно оживает. Но в целом, к сожалению, особых сдвигов не произошло. Во многих хозяйствах социальная сфера остается слабой, а развитие медленным. Это объясняется прежде всего недостатком капитальных вложений, слабостью строительных организаций на селе, недостатком нужных материалов для строительства хозяйственным способом. Для этого выделяется по фондам лишь 30—50 процентов цемента, леса, шифера и других материалов, а остальные приходится разыскивать, порой незаконными путями, порой незаконными, доставать. Что, как говорится, нежелательно в нашем государстве.

В докладе правительства СССР изложены меры по ускорению развития социальной сферы села. Планом на будущий год предусмотрено возвести жилых домов на селе общей площадью 51 млн. кв. метров, а в последующие годы объем строительства будет в полтора-два раза больше. В 1991—1995 годах направляются на эти цели немалые средства — 121 млрд. рублей против 82 млрд. рублей в нынешней пятилетке. Чтобы освоить средства, требуются усилия не только нашего агропромышленного комплекса. И мы просим рабочий класс помочь крестьянам ради нашего общего дела. Разумеется, это не исключает строительства жилых домов, дорог, школ, объектов здравоохранения, газификации и коммунального хозяйства за счет местного бюджета с привлечением средств колхозов. И очень важно этим объектам четко определить хозяина в лице местных Советов.

Еще один вопрос. Нужно решить наконец проблему нормального обеспечения строительных материалами для возведения хозяйственным способом в колхозах и других предприятиях села жилых домов, объектов социальной сферы. Для развития строительной целесобразно шире использовать кооперативные средства. Мы готовы на это.

Товарищи, мы здесь собрались, чтобы коллективно определить, как нам жить дальше. Как сделать экономичнее страны крепкой и повысить благосостояние людей. Теперь имеем программы и концепции, появилось много новых законов, все это придает уверенность. Но главное все же — надо всем хорошо работать и отвечать за порученное дело, о чем здесь не раз говорилось. Именно дисциплина, порядок и ответственность нам не хватает. На воле гласности появилось немало криков и очернительных наших социальных ценностей, вносящих сумятицу в умы людей, стремящихся вызвать у них недоверие. В то же время о людях труда, их добрых делах, о передовом опыте многие средства массовой информации, да и в целом пропаганда почему-то молчат. Неправильно это.

Патристический дух народа — это великая сила в нашей жизни. Крестьяне твердо стоят за слаженную работу, решительно отвергают призывы к забастовкам, подрыву условий и поддерживают в целом предложения правительства СССР, меры по оздоровлению экономики, принципальные подходы к разработке тринадцатого пятилетнего плана. Мы просим учесть наши замечания.

Ю. А. РЫЖОВ  
(Ленинградский территориальный избирательный округ, г. Москва)

Уважаемые народные депутаты, мне поручили пробыть на эту трибуну Комитет Верховного Совета СССР по науке, народному образованию, культуре и воспитанию, а также депутаты, причастные к этой сфере нашей жизни. Мы обсуждаем здесь точку зрения нашего правительства на первом этапе оздоровления хозяйства. Но как члены парламентской страны, естественно, анализируем и свою роль в этом важнейшем деле. Поэтому и я буду касаться как сво-

стенных нашему комитету проблем в сфере экономического преобразования, так и роли народных депутатов СССР в их рассмотрении и решении.

Культурные традиции (премущественно поколений мастеров) в широком смысле этого слова осуществляют связь времени, сохраняют, а развивают цивилизацию общества. Профессионализм в своем деле — это, конечно же, категория нравственная, но это и гарантия нашего безопасного существования и развития. Полноты знания обходятся дороже невежества — когда недоучка или один из коллег депутатов рассказывает, что есть критическая величина отставания среднего рабочего разряда, то есть уровня квалификации от требуемого. При достижении определенного разрыва между требуемой и определенной реальной величинами производство должно быть остановлено.

Этот пример, думаю, легко обобщается и на все сферы человеческой деятельности, и, видимо, во многих из них мы тоже переживали за критическую величину отставания от требуемой квалификации. Здесь уже звучали призывы не превращать обсуждение докладов правительства СССР в предвзятое просьбы со стороны конкретных регионов и отраслей. Это не правдивое опасение, потому что мы давно сошлись как общество просителей и ходоков. Мы не самостоятельные хозяева, потому что настоящие хозяева организуют и делают конкретное дело. И не только делают его, но и несут полную ответственность за результаты деятельности. Это, конечно, не вина наша, а беда, беда, случившаяся с большинством в нашей стране. Кроме того, тенденция, проявившаяся в действиях руководства страны в последние времена, в том числе и в планах его на ближайшие годы, ориентирует на такой вот требовательно-просительный характер действий наших депутатов. Мы ведь привязаны к интересам своего региона, своей отрасли и ощущаем, что раздача, так сказать, похоже, опять пойдет из центра. Отсюда вроде бы резкая критика и правительства СССР, и его органов, а предложения чаще всего сводятся опять к переназначению цен. Требуют переназначить цены вместо того, чтобы потребовать подготовки к запуску механизма ценообразования, поддержки, образования цен, а не назначения. Предложение снова сводится к перераспределению ресурсов. Кстати, все больше и больше речь идет о перераспределении не рублей, а конкретных материальных ценностей. Рискуя быть обвиненным в «отраслевщине», тем не менее позволю себе предположить, что главная, приоритетная отрасль любого цивилизованного общества — это то, что формирует его нравственные интересы. Уже говорено, что литература и искусство, наука и образование нужны обществу не сами по себе, они лишь суть средства формирования духовного уровня общества, его высшей ценности — нравственно зрелых людей. Нравственность — это то, что отличает человека от его «братьев меньших», что оберегает общество от катастрофы одичания.

Так что же это за отрасль, о которой пекутся и наш комитет, и многие миллионы людей в стране — как работающей в этой сфере, так и производящей, так сказать, ее продукцию? Группа ли это «А» или группа «Б», как мы привыкли рассуждать? Я думаю, что нравственность и духовность общества обеспечиваются наукой, образованием, культурой. На них, к сожалению, не остается разве что третья буква алфавита «В». Прискорбно, что так мало внимания уделено этим отраслям в планах, цифрах и словах, наконец. Эта приоритетная сфера при любых реформах, при любых системах — социальных, экономических, политических — никогда не существовала на чисто коммерческой основе, хозрасчете, самоокупаемости.

Здесь уже говорил сегодня Кирилл Юрьевич Лавров, что любое нормальное общество с помощью государства, фондов, пожертвований отдельных лиц или целых организаций, соответствующих налоговых льгот и политики стремится максимально поддерживать эти важнейшие для его саморазвития направления. И этим обеспечивается некая степень независимости специалистов, творческой интеллигенции, педагогов, определяется их способность влиять на материальный и нравственный уровень общества. А общество в свою очередь имеет независимую экспертизу или иных проектов и решений, с чем сейчас так плохо у нас.

В этой связи считаю необходимым сказать несколько слов в защиту науки, которую — особенно экономическую — здесь часто перемалывают на стол и перемалывают горизонтально. Если бы физика, механика, аэродинамика, инженерные дисциплины были на протяжении десятилетий настолько же идеологизированы, а значит, обезнужены, как наши общественные науки, в том числе экономическая, а потом от людей, работающих в физико-технической области, потребовали бы за три-четыре

(Окончание на 7-й стр.)



**(Окончание)**

# Впе

Думаю, что, откладывая вновь и вновь радикальную экономическую реформу, даже не начав перехода к созданию рыночной сферы экономики, мы не получим ни самостоятельности местных властей, ни муниципализации и многообразия форм и содержания образования, ни само-

И еще одно. Здесь уже говорилось, что нельзя надолго притормозить развитие группы «А». Это трижды верно. А сколько десятков лет можно прожить при почти полном пренебрежении самой главной группой: культурой народа, образованием и наукой?

В федеративном государстве все должны быть внимательны друг к другу, учитывать специфику каждой союзной республики. Ведь что получает Таджикистан во многом отстает от среднего союзного уровня. Так, обеспеченность жильем в республике в расчете на одного жителя — наименьшая в стране. Объем производства товаров народного потребления на одного жителя не превышает процентов от общесоюзного уровня. Аналогичные данные можно привести и в здравоохранении, культуре

В каждой проблеме ведь надо подходить дифференцированно. Необходимо учитывать, что в соседних с нами среднеазиатских республиках на душу населения приходится орошаемой земли в 2—2,5 раза больше, чем в Таджикистане, где 93 процента территории — горы — только семь процентов земель, пригодных для выращивания сельскохозяйственных культур. Однако все это не принято во внимание. Согласно названному постановлению вывод новых орошаемых земель в нашей республике за последние два года сократился только по

Уже сегодня материальное обеспечение значительного объема строительных работ осуществляется по прямым связям. Так, Гостроуз нашей республике лимита на импорт выделены только на 85 процентов, в то время как производственному объединению «Таджикцемент» установлен государственный заказ в размере 95 процентов от мощности. То же сделано и по другим цементным производствам страны. Закономерен вопрос: а с кем же заключать прямые договоры? И вообще, к чему приводят такие, основанные на «близости» с СССР, привилегии? СССР в условиях жесткого дефицита и монополии?

Нас не может не тревожить и тот факт, что запланированный на 1990 год объем выпуска товаров народного потребления ресурсами не обеспечен, несмотря на неоднократные заверения правительства. Предлагаем специально обсудить вопрос материального обеспечения снабжения в переходный период в правительстве с участием представи-

Меня настаивают предложить правительству продавать часть производимых на предприятиях товаров по комиссионным ценам, идея аукционов. Что получается? Рабочие и колхозники, производители материальных благ, которые кормят нас, одевают, обувают, не смогут теперь купить комиссионные товары, так как им не по карману установленные на эти товары цены. Кто же купит их? Спекулянты, воры и те, кто сам ничего не производит, хорошо научился стричь купоны с чужого труда.

Товарищи, мне хочется сказать правду о БАМе. Прежде говорилось, что на его строительство затрачено 30 млрд. рублей. Но на 1 января 1990 года мы подошли к 8 миллиардам капиталовложений. Два месяца эксплуатации БАМа позволяют дотацию на дорогу снизить на 20 млн. рублей, а в следующем году — на 180 млн. рублей.

ением ЕЭС 1990 год объявлен Годом туризма. Цель этого издания — способствовать созданию единого европейского определить целевые регионы континента без туристических областей, подкрепить экономическую и социальную важность этого сектора деятельности человека. В конце декабря состоится торжественное открытие Года туризма в Париже.

К сожалению, есть идея, прямо скажем, недалекоточивая. Например, бизнесмен с Запада предложит Советскому правительству сдать на 20—30 лет в аренду иностранным фирмам все 107 го-

ливать курицу, несущую золотые яйца! Уделять внимание, помогать, и результат несомненно будет.

Госкомтуризмперешел на полный хозрасчет два года назад.

люди, определяющие пути его развития, от которых многое зависит (Госплан, Минфин), далеки от реальных задач, стоящих перед ним. Но решения принимают. Где же выход?

Во всяком случае географические и климатические. Так подумалось, когда после выступления в Москве самолет приземлился в Душанбе, встретившимся гостям и участникам XIII Всесоюзного фестиваля телевизионных фильмов не по-

вечерие проводила Гостелиевская пресс-центра Гостелерадио СССР М. Тарасова. Ну а три жюри (по художественным, документальным, музыкальным лентам) вели в это же время аналогичные споры. Мнение было единым: нынеш-

жественная лента главный приз присужден кандидату ленинградских кинематографистов «Собачье сердце». Приз за лучшую женскую роль достался актрисе А. Каменковой за участие в фильме «Софья Петровна», премьера которого

Лучшим актером фестиваля назван Казхи Кавсадзе, с юмором и глубиной воплощенный образ Дон Кихота в экранизации прославленного литературного шедевра. Этот фильм телезрители увидят в январе.

По разделу документальных лент главный приз вручен создателям картины «Гибель Марины Цветаевой». Лучшим музыкальным фильмом названа работа Эстонского телевидения «Взгляд из устричной раковины».

Каким будет следующий фестиваль? По сути, фестиваль телевизионных фильмов? Может, есть смысл проводить его ежегодно? Не лучше ли разбить фестиваль на три самостоятельных конкурса? Справедливо ли оценивать многочисленные кинополотна по одной-единственной серии, как это происходит ныне в конкурсах художественных фильмов? Эти вопросы нужно решить к следующему фестивалю.

**Л. ПАВЛЮЧИК,**  
(Спец. корресп. «Приморья»)  
г. Владивосток, Мореград

[illegible]



